



**ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «КАМАЗ»  
БЛОК ПЕРВОГО ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА –  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА (РУКОВОДСТВО)**

## **ПРОТОКОЛ**

03.07.2024

№ 20001-1-71

г. Набережные Челны

Отсутствие решения по наличию  
полигона

Председатель – Хабиров Ренат Рашитович

Секретарь – Зуфарова Гульнара Рафаиловна

Присутствовали:

1. Представитель Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ – Начальник отдела обращения с отходами **Краснова Диана Викторовна**

2. Представитель Министерства промышленности и торговли РТ – Начальник отдела межотраслевых проектов в нефтегазохимическом комплексе **Юсупов Ришат Ринатович**

3. Представитель Министерства экологии и природных ресурсов РТ – Начальник отдела экологического нормирования **Богатырев Сергей Адольфович**

4. Представители Государственного комитета по тарифам РТ – Первый заместитель председателя Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам **Хабибуллина Лариса Васильевна**, Начальник отдела регулирования и контроля тарифов непромышленной сферы **Чуйко Игорь Дмитриевич**

5. Представители Волжско-Камского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования – Заместитель руководителя **Шигапов Айрат Минимарсильевич**, Начальник межрегионального отдела государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности **Попова Елена Евгеньевна**, Главный специалист-эксперт межрегионального отдела государственной экологической экспертизы и разрешительной деятельности **Зиганшина Евгения Анатольевна**

6. Представитель Управления Роспотребнадзора по РТ – Заместитель руководителя Управления Роспотребнадзора по РТ **Прокофьева Марина Викторовна**

7. Представители Исполнительного комитета МО г. Набережные Челны – Руководитель Исполнительного комитета **Салахов Фарид**

**Шавкатович**, Первый заместитель Руководителя Исполнительного комитета **Зуев Илья Сергеевич** и начальник управления городского хозяйства и жизнеобеспечения населения Исполнительного комитета **Вильданов Руслан Флерович**

8. Представитель ПАО «КАМАЗ» – Главный инженер ПАО «КАМАЗ» **Хабилов Ренат Рашитович**

9. Представители ООО «ПЭК» – Управляющий директор ООО «ПЭК» **Сафаров Рудель Николаевич**, Исполнительный директор ООО «ПЭК» **Шигабутдинов Искандер Зуфарович**, Директор по развитию ООО «ПЭК» **Ермилов Александр Алексеевич**.

#### **Повестка дня:**

В 2024г. заканчивается вместимость полигона ООО «ПЭК» и ПАО «КАМАЗ» возле нп. Сарайлы. Строительство перспективных полигонов планируется только к концу 2025г. До конца 2025г. отсутствуют полигоны, способные принять объемы ТКО г. Набережные Челны и близлежащих районов и отходы от производства ПАО «КАМАЗ» и иных промышленных предприятий. В Территориальную схему в области обращения с отходами РТ включена 2-ая карта Полигона ООО «ПЭК», срок эксплуатации при текущих объемах поступления ТКО сокращается до 2025г., проектируемая 3-я карта со сроком эксплуатации до 15 лет – в Территориальную схему не включена. Назревает неблагоприятная экологическая ситуация в регионе, рост расходов промышленных предприятий на захоронение отходов.

#### **Необходимые решения:**

1. Включение полигона твердых бытовых и промышленных отходов расположенный на земельных участках 16:52:090307:1, 16:39:000000:6633 и 16:39:000000:6632 в Территориальную схему в области обращения с отходами Республики Татарстан.

2. Принятие на захоронение отходов на полигоне ООО «ПЭК» до момента ввода в эксплуатацию новой карты с превышением вместимости полигона и проектной отметки.

3. Найти решение для получения комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) объектами I категории негативного воздействия на окружающую среду, расположенными в г. Набережные Челны и Тукаевском районе, в условиях отсутствия информации об объектах размещения отходов со сроком эксплуатации 2025-2031г.

#### **Слушали:**

##### **1. Хабилов:**

##### **1) По Полигону и перспективному объекту:**

- совместная эксплуатация Полигона началась с 2008г., с 2018г. включен в Территориальную схему в области обращения с отходами и начал принимать ТКО от регионального оператора (далее – РО) ООО «Гринта». С 2018г. начались работы по расширению действующего Полигона (3-я карта). В 2022г.

получены положительные резолюции Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ (далее – Минстрой), а в 2024г. – отказ о внесении в Территориальную схему;

- остаточная вместимость действующего полигона ООО «ПЭК» составляет 730 456 м<sup>3</sup> ТКО (98%);

- в случае принятия решения о закрытии Полигона и размещении отходов на сторонних объектах вне г. Набережные Челны или удаленно от промплощадки ПАО «КАМАЗ» возникают дополнительные затраты, которые отрицательно скажутся на себестоимости и конкурентоспособности продукции ПАО «КАМАЗ». Минимальные дополнительные расходы только по транспортированию составят 80 млн руб. в пределах Тукаевского района. Неконтролируемый риск многократного увеличения тарифа на захоронение отходов – по опыту работы с РО ООО «Гринта» затраты увеличились в 2 раза;

- отсутствие точной информации о сроках ввода в эксплуатацию перспективных полигонов;

- предлагается проведение выездного совещания на объектах ООО «ПЭК» с целью демонстрации действующих эффективных процессов по сортировке, компостированию и захоронению отходов на 32 к.н.;

## **2) По комплексному экологическому разрешению (КЭР):**

- сложности при формировании заявки для получения КЭР, в части отсутствия информации об объектах размещения отходов, утвержденных Территориальной схемой на период эксплуатации 2025-2031 гг., расположенных в г. Набережные Челны и Тукаевском районе в части промышленных отходов;

- риски отсутствия КЭР – это плата за НВОС с учетом стократного коэффициента и административный штраф;

## **3) По нормативам ТКО:**

- действующая в РТ методика утверждения нормативов ТКО не стимулирует природопользователя к снижению объемов образования ТКО, внедрению и поддержанию системы селективного сбора отходов, извлечению полезных компонентов, снижению объемов отходов на захоронение. Необходимо принять решение о возможности фактического учета образования ТКО в РТ.

**Выводы:** Для ПАО «КАМАЗ», как предприятия оборонно-промышленного комплекса жизненно необходим Полигон. Законодательство в области экологии ежегодно ужесточается и закрывать полностью системно выстроенный, эффективно работающий объект, запуская перспективный объект новой компанией без опыта работы – очень рискованно экономически и экологически как для ПАО «КАМАЗ», так и для Республики в целом. Необходимо, если будут приняты решения на уровне РТ по смене оператора и по созданию новых полигонов, внедрять изменения поэтапно, с понятным планом мероприятий, сроками, затратами. Необходимо сохранить и эффективно использовать действующий полигон ООО «ПЭК» и позволить его реконструировать, а схему потоков ТКО скорректировать по мере ввода в эксплуатацию перспективного объекта.

Отсутствие земельных участков под расширение Полигона в Территориальной схеме 2024г. и ввод в эксплуатацию перспективного объекта только после 2027г. приведет к несвоевременному получению КЭР и необоснованным затратам ПАО «КАМАЗ» и иных предприятий I категории северо-восточной зоны РТ.

Пересмотреть методику утверждения нормативов ТКО по фактическому образованию, как в Башкирии и Удмуртии.

Наша общая задача – наиболее эффективно использовать денежные средства, не допускать необоснованного роста расходов и себестоимости бизнеса, использовать ресурсы с оптимальной эффективностью в текущих условиях.

## **2. Сафаров:**

Представлена презентация и видеоролик с действующими процессами на текущих объектах ООО «ПЭК» (сортировка, участок прессования, компостирование, захоронение), ООО «Поволжская экологическая компания» сортирует, передает на переработку вторичное сырье и только остатки сортировки отправляет на Полигон. Помимо бытового мусора (ТКО и КГО), принимаем и промышленные отходы. Создана вся инфраструктура и предусмотрены процессы под всех клиентов, в том числе и под группу компаний ПАО «КАМАЗ».

Необходимость развития действующего полигона:

### **1) Ресурсы.**

ООО «ПЭК» обладает всеми ресурсами для качественной организации работы по обработке и захоронению отходов:

- три действующие промышленные площадки по 13 га, дополнительно 30 га под реконструкцию полигона;
- 280 сотрудников;
- 60 единиц техники;
- 850 клиентов;
- более 200 млн рублей ежегодно уплачивается в бюджет в виде налогов;
- 25-летний опыт работы в этой деятельности;
- создана вся инфраструктура, деятельность регламентирована, лицензирована в установленном законодательстве порядке;
- созданы все условия для четкой работы – экономически выгодно и экологически безопасно.

### **2) Мероприятия по реконструкции действующего полигона ООО «ПЭК».**

2011г. – приобретение земельного участка 30 Га под расширение полигона;

2012г. – перевод земельного участка в категорию земель промышленности;

2012г. – согласование строительства с ПАО «Татнефть» (№3060/45005 от 04.05.2012г.);



2018-2022г. – сокращение санитарной зоны скотомогильника возле Полигона;

2020-2021г. – внесение изменений в генеральный план и ПЗЗ Азьмушкинского сельского поселения Тукаевского района;

2020-2021г. – обращения в Минстрой с письмами о внесении изменений в Территориальную схему в области обращения с отходами;

2022г. – согласование Минстроем расширения действующего Полигона;

2022г. – межевание земельного участка с кадастровым номером 16:39:020901:455 (вывод из охранный зоны нефтепровода);

2022-2024г. – проектирование реконструкции (расширения) действующего полигона. Ориентировочные сроки ввода в эксплуатацию новых очередей полигона – 4 квартал 2025г., срок эксплуатации – 15 лет (ориентировочная вместимость новых очередей полигона порядка 11,4 млн м<sup>3</sup>);

2023г. декабрь – полигон заполнен на 98%. Остаточная вместимость составляет 730 456 м<sup>3</sup>. ТКО. Госкомитетом утверждены объемы ТКО на захоронение на Полигоне на 2024г. в размере 1 785,37 тысяч м<sup>3</sup>, независимо от многочисленных обращений о заполненности Полигона;

2024г. апрель – отказ Минстроя о включении Полигона в Территориальную схему.

### **3) Территориальная схема. Потоки и объемы ТКО.**

В 2018г. проведена реформа, в рамках которой выполнена инвентаризация всех объектов ТКО по Республике Татарстан. Республику поделили на две зоны: восточная и западная. Восточная зона состоит из юго-восточной (12 муниципальных образований) и северо-восточной (11 муниципальных образований). В северо-восточной зоне с 2018 по 2024гг. объем отходов увеличился в 1,8 раз.

В северо-восточной зоне, согласно табл. 9.2.2 Территориальной схемы, образуется 472 тыс. т отходов. Проектная мощность перспективного объекта КПО «Тукаевский» - 300 тыс. т. Оставшиеся 172 тыс. т ТКО от г. Набережные Челны и промышленных отходов ПАО «КАМАЗ» необходимо направить на объект ООО «ПЭК», что в свою очередь снимет нагрузку с перспективного объекта пока он налаживает работу и принимает отходы с остальных 10 муниципальных образований. Необходимо расширить действующий полигон и внести новые земельные участки ООО «ПЭК» в Территориальную схему.

ООО «ПЭК» в июле 2024г. направляет проект по реконструкции Полигона на госэкспертизу, планирует запустить третью карту в 2025г., решает вопрос по разработке и получению КЭР с Росприроднадзором.

По вопросу отсутствия третьей карты к 2025г.: по поручению Минстроя и ООО «Гринты» увеличивался объем отходов, принимаемых на полигон ООО «ПЭК», в связи с отсутствием свободных объектов размещения отходов ТКО в восточной зоне. Тем самым сокращая срок эксплуатации действующего полигона ускоренными темпами, не позволяя заблаговременно ввести в эксплуатацию третью карту (четвертую очередь) Полигона. Соответствующие обращения ООО «ПЭК» неоднократно представляло (поменяла местами) в Минстрой РТ, РО и в Госкомитет:

Объем ТКО в ООО «ПЭК»	2021	2022	2023	2024
Планируемые объемы ООО «ПЭК» до РО, м <sup>3</sup>	1 052 760	1 052 760	1 052 760	1 052 760
Фактические объемы, м <sup>3</sup>	1 300 430	1 303 860	1 726 460	1 785 370
Утвержденные ГК РТ по тарифам, м <sup>3</sup>	1 588 000	1 763 580	2 000 770	1 785 370

При отсутствии доп. объемов, действующий Полигон смог бы принимать отходы еще 2 года, которых бы хватило для проведения реконструкции объекта в штатном режиме.

По вопросу эксплуатации полигона в 2025 г.: согласно п. 2.19 «Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для ТБО» на высоконагружаемых полигонах со сроком эксплуатации не менее 5 лет - допускается превышение проектной отметки на 10%. В связи с этим ООО «ПЭК» еще может принимать отходы даже при достижении проектной отметки. Кроме того, в проектной документацией на расширение полигона, есть решения позволяющие продолжить эксплуатацию второй карты с учетом технологии перехода на третью карту, которые будут согласованы с Министерством экологии и с Росприроднадзором.

### 3. Краснова:

Основная причина отказа – это достаточная мощность перспективных объектов, которые будут созданы в Лениногорском и Тукаевском районах. Изначально Территориальная схема, которая утверждена с 2016 года, не предполагала эксплуатацию действующих полигонов. В рамках государственной политики рассматривалось создание новых межмуниципальных комплексов.

Письма с инициативами расширения полигона ООО «ПЭК» согласовывались, но, к сожалению, Минстрой не увидел перспективу развития в связи с отсутствием реальных действий со стороны ООО «ПЭК» и РО. ПАО «КАМАЗ» было предложено включить земельный участок в Территориальную систему как перспективный объект промышленных отходов организации. ПАО «КАМАЗ» инициативу не поддержал. Минстрой готов включить обсуждаемый полигон в Территориальную схему как объект промышленных отходов ПАО «КАМАЗ».

Предлагается рассмотреть возможность размещения отходов, в том числе промышленных, на новый перспективный объект, после ввода в эксплуатацию, проектные мощности позволят принять отходы ПАО «КАМАЗ».

В связи с исчерпанием мощности объекта ООО «ПЭК» и до ввода в эксплуатацию перспективного объекта Тукаевского района предлагается рассмотреть на этот период возможность организации размещения отходов на иных близлежащих полигонах или организацию собственного промышленного полигона.

#### **4. Зуев:**

Процесс по сортировке и захоронению ТКО в г. Набережные Челны сегодня налажен и эффективно функционирует. При строительстве нового перспективного объекта должен быть переходный период. Процесс ввода новых объектов непростой и нужно время, тем более у нового оператора отсутствует опыт ввода и их эксплуатации. Исполком не уполномочен в части согласования Территориальной схемы, но обеспокоен отсутствием функционирующего полигона с 2025 года и ростом экономической нагрузки на бизнес и жителей города. Необходимо отметить, что по опыту других видов деятельности впоследствии решение проблемы ляжет на плечи муниципалитета и город не может оставаться в стороне. Исполком г. Набережные Челны поддерживает инициативу ООО «ПЭК» и ПАО «КАМАЗ» по расширению действующего полигона.

Необходимо доведение встречной позиции Минстроя до Исполкома г. Набережные Челны.

#### **5. Попова:**

Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – ВК МРУ РПН) занимается мониторингом остаточной вместимости объектов размещения отходов. Ситуация в регионе плачевная. Соответствующая информация регулярно доводится до Правительства РТ и до Минстрой.

Ситуация по ближайшим полигонам:

- Менделеевский полигон закрыт;
- Елабужский - принимает ТКО в ограниченных количествах и тоже требует либо реконструкции, либо закрытия;
- в Мамадыше давно нет полигона;
- остаточная вместимость Нижнекамского полигона при существующей нагрузке – 2 года, при дополнительной нагрузке отходами из г. Набережные Челны – 1 год.

Альтернатив для Набережночелнинской зоны нет.

Проблема отсутствия объектов размещения отходов, которые могут принять отходы в течение 7 лет срока действия полигонов существует на уровне всей РФ. В Восточной зоне РТ нет ни одного полигона, который мог бы принять отходы в течение 7 лет.

При формировании заявки на получение КЭР указывается конкретный объект размещения отходов и номер в ГРОРО. Объекты, которые не введены в эксплуатацию, отсутствуют в ГРОРО или заканчивают срок эксплуатации в период действия КЭР, недопустимы и являются основанием для отказа в выдаче КЭР. В случае отказа предприятиям в выдаче КЭР - предприятия будут получать 100-кратный повышающий коэффициент по плате за негативное воздействие на окружающую среду. Соответствующие вопросы обсуждаются на штабе федерального уровня по выдаче КЭР.

Полигоны промышленных отходов, готовые принимать объемы отходов ПАО «КАМАЗ», отсутствуют. Полигоны ТАНЭКО, Нижнекамскнефтехима, Нижнекамскшина принимают только собственные объемы отходов. Вместимость данных полигонов также ограничена.

Таким образом, отсутствует понимание организации потоков и информация по объектам размещения отходов для корректной выдачи КЭР.

ВК МРУ РПН не уполномочено в части согласования Территориальной схемы и не имеет влияния на этот процесс.

Центральный аппарат Росприроднадзора сообщает об отсутствии моратория и переноса сроков по получению КЭР. Из 205 объектов I категории Республики Татарстан на данный момент только 29 получили КЭР. Это приводит к риску увеличения их экономической нагрузки путем увеличения платежей за негативное воздействие в 100 раз.

С учетом наличия действующей инфраструктуры, опыта ООО «ПЭК» целесообразно поддержать инициативу по реконструкции и расширению действующего полигона.

#### **6. Чуйко**

Государственный комитет РТ по тарифам будет учитывать представленную информацию при рассмотрении и утверждении тарифов.

Полигон ранее был признан образцово-показательным в Республике и был представлен в 2022 году на расширенном заседании РО и операторов по захоронению для получения опыта от ООО «ПЭК».

#### **7. Юсупов**

Министерство промышленности и торговли РТ поддерживает инициативу ПАО «КАМАЗ» по расширению действующего полигона ООО «ПЭК».

#### **8. Богатырев**

Министерство экологии и природных ресурсов РТ поддерживает деятельность по расширению действующего полигона ООО «ПЭК».

#### **9. Прокофьева**

Санитарными правилами установлены требования к эксплуатации полигонов ТКО, при этом вопросы необходимого количества их в субъекте, удаленности от объектов образования отходов, заполняемости полигонов не регламентированы.

#### **Принятые решения:**

1. Учесть, что в северо-восточной зоне РТ **нет объектов размещения отходов** (в том числе полигонов под промышленные отходы), альтернативных полигону ООО «ПЭК», остаточная вместимость которого ограничена.

2. Учесть, что для объектов I категории негативного воздействия на окружающую среду в северо-восточной зоне РТ сохраняется **значительный**



**риск несвоевременного получения КЭР** в связи с отсутствием полигонов, способных принимать отходы в семилетний период 2025-2031 гг.

3. **Красновой** довести позицию ПАО «КАМАЗ», руководства Исполкома г. Набережные Челны и Волжско-Камского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по поддержанию и выстраиванию экологически безопасной схемы работы в северо-восточной зоне региона до руководства Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан и предоставить позицию.

**Срок: 02.08.2024**

4. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ и Волжско-Камскому межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования рассмотреть возможность **продлить срок эксплуатации существующей карты Полигона** до ввода новой карты Полигона.

5. Министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ **повторно рассмотреть включение полигона твердых бытовых и промышленных отходов, расположенного на земельных участках 16:52:090307:1, 16:39:000000:6632 и 16:39:000000:6633 в Территориальную схему** в области обращения с отходами РТ со сроком эксплуатации - 15 лет, на период поэтапного ввода в эксплуатацию новых перспективных объектов РО и определения оптимальных режимов функционирования для организации бесперебойного вывоза отходов.

6. Государственному комитету по тарифам Республики Татарстан рассмотреть возможность фактического учета объема ТКО для промышленных предприятий.

7. Сафарову, Хабирову организовать выездное совещание на объектах ООО «ПЭК» на 32 к.н. с участием представителей органов исполнительной власти РТ, ВК МРУ РПН, МО Набережные Челны и др. заинтересованных сторон.

Представитель Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РТ

Представитель Министерства промышленности и торговли РТ

Представитель Министерства экологии и природных ресурсов РТ

Представитель Государственного комитета по тарифам РТ


Представитель Волжско-Камского МУ Федеральной службы по надзору в  
сфере природопользования

Представитель Управления Роспотребнадзора по РТ

Представитель Исполнительного комитета  
МО г. Набережные Челны

Представитель ПАО «КАМАЗ»

Представитель ООО «ПЭК»

 / Хабиров Р.Р.